Република Србија
Републички секретаријат за јавне политике
Број: 011-00-48/2016-02
12. септембар 2016. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Б Е О Г Р А Д
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама,** који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 7. септембра 2016. године актом број: 011-00-514/2016-06 од 31. августа 2016. године.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС", бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС", број 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама **садржи делимичну Анализу ефеката закона**.

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама (у даљем тексту: Нацрт закона) са Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) истиче да је предлагач формално одговорио на сва питања у складу са чланом 40. Пословника Владе, али да су одговори на поједина питања могли бити садржајнији.

Предлагач је доставио Изјаву са којим је стратешким документом Владе усклађен акт који се предлаже, у којој је наведено да је Нацрт закона усклађен са Стратегијом развоја

железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији од 2008. до 2015. године (Поглавље III – Основе за реализацију Стратегије, Део 2.1. – комплементарна транспортна стратегија; Део 3. Инвестициона политика; Део 4. Управљање транспортном инфраструктуром и Поглавље IV – Развој транспортног система, Део 3.4. – концепт развоја) и Акционим планом за њено спровођење (Циљ 5 – Јачање транспортног тржишта и његова постепена дерегулација и Циљ 7 – Успостављање стабилног финансирања развоја транспортног система).

Секретаријат, пре свега, истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да изнесе примедбе и сугестије на текст Анализе ефеката закона.

Предлагач је у складу са сугестијама унапредио текст Анализе ефеката закона у делу који се односи на питања:

- *На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону* – детаљније је објашњен утицај увођења обавезне регистрације јахти и пловила за рекреацију које привредни субјекти користе за пружање услуга изнајмљивања пловила, као и разлози увођења обавезе за бродаре која се тиче доношења планова хитних мера за помоћ жртвама и њиховим породицама које укључују превоз, смештај и медицинску помоћ жртвама и њиховим породицама у случају пловидбених незгода на унутрашњим водама;

- *Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)* – наведени су трошкови које ће сносити привредни субјекти који пружају услугу изнајмљивања пловила у поступку регистрације јахти и пловила за рекреацију;

- *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону* – наведено је време и место одржавања јавних консултација о Нацрту закона, учесници ових консултација, њихове примедбе на текст Нацрта закона, као и разлози због којих су неке од њих прихваћене односно одбијене.

У даљем тексту мишљења упућујемо сугестије на садржај Анализе ефеката закона:

У одговору на питање ***На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону,*** предлагач је навео да се предложеним решењима Нацрта закона укидају надлежности Дирекције за водне путеве (у даљем тексту: Дирекција) везане за обављање појединих послова техничког одржавања међународних и међудржавних водних путева, због неефикасног трошења средстава за ове намене, као и да ће те послове у будућности обављати привредни субјекти у приватном власништву. Наиме, тврди се да ће се средства која је користила Дирекција, доминантно за одржавање техничке исправности пловила и плаћање зарада члановима посаде, користити за финансирање извођења радова техничког одржавања међународних и међудржавних водних путева, и то кроз спровођење поступака јавне набавке.

Предлагач је међутим пропустио да да детаљнији приказ пословања Дирекције у претходном периоду и прикаже искуства других земаља у окружењу која имају слична решења, како би се могла оценити целисходност предложених измена.

У одговору на питање ***Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима),*** предлагач је навео да ће Нацрт закона проузроковати додатне трошкове за бродарска привредна друштва и луке, због обавезе ангажовања субјеката лиценцираних за обављање делатности приватног обезбеђења или организовања самозаштитне делатности. Поред тога, наведено је да већина лука има ангажоване субјекте лиценциране за обављање делатности приватног обезбеђења, као и да ће се у периоду након усвајања Нацрта закона извршити анализа до данас предузетих мера како би се евентуално спровеле додатне мере физичке заштите у лукама, као што су сигурносне ограде и камере.

Међутим, предлагач је пропустио да прикаже и квантитативно изрази све трошкове које ће сносити луке и бродарска привредна друштва због увођења дате обавезе предложене Нацртом закона.

Поред тога, предлагач је пропустио и да наведе све трошкове реорганизације и рационализације пословања Дирекције у наредном периоду, с обзиром на измену њене надлежности, као и на предвиђену промену намене коришћења буџетских средстава.

У одговору на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава,* предлагач је навео подзаконске акте чије је доношење предвиђено Нацртом закона, као и мере које се односе на издавање одобрења за обављање лучке делатности правним лицима која испуњавају услове прописане Нацртом закона до јуна 2019. године.

Међутим, предлагач је пропустио да наведе све мере које ће се предузети у вези са реорганизацијом и рационализацијом пословања Дирекције за водне путеве, а с обзиром на измену њене надлежности и као и на предвиђену промену намене коришћења буџетских средстава.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама садржи **делимичну Анализу ефеката закона** и позива предлагача да унапреди текст анализе.

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА

Бојана Тошић